**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района на 2020 год и плановый период 2021г- 2022 годов

Проект бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района на 2020 год и плановый период 2021 г- 2022 годов составлен на основании федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), бюджетного и налогового законодательства, «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет»

**Формирование доходной базы местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Доходная база местного бюджета  на 2020-2022 годы формируется исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров функционирования реального сектора экономики области.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования области (налогооблагаемая база, индексы промышленного и сельскохозяйственного производства, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, индекс потребительских цен, объёмы реализации подакцизных товаров, объёмы добычи полезных ископаемых, прибыль, фонд заработной платы) по муниципальному образованию.

При внесении в действующее налоговое законодательство изменений и дополнений методика прогнозирования отдельных налогов может быть уточнена.

**Основные показатели социально-экономического развития**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Наименование показателя  |  Единицы измерения |  Значения |
| Фонд заработной платы 2019 год | тыс. рублей | 24580,0 |
| Темп роста фонда заработной платы | % | 101,9 |
| Фонд заработной платы 2020 год | тыс. рублей | 25038,0 |
| Темп роста фонда заработной платы | % | 101,9 |
| Фонд заработной платы 2021 год | тыс. рублей | 25506,0 |

**Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110)**

Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02010 01 0000 110) рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2020 год.

Ожидаемое поступление налога в 2020 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2016, 2017 и 2018 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2020 год, и ставки налога в размере 13 %.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2021 - 2022 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2021 - 2022 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2020 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2021 - 2022 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2021 - 2022 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2021 - 2022 годы, и ставки налога в размере 13 %.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02020 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2020 - 2022 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2020 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога в 2019 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2020 году.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02030 01 0000 110) в 2019 – 2021 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление налога в 2020 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2019 году.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

Налог на доходы физических лиц планируется на 2020 год в сумме 88163, рубля ; на 2020 год  90023,00 рубля; на 2021 год 91925,00 рублей.

**Единый сельскохозяйственный налог** (код 1 05 03010 01 0000 110)

Прогноз поступлений налога в 2020-2022 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, прогнозируемые на 2020-2022 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях. При расчёте ожидаемого поступления по муниципальным образованиям, у которых удельный вес 1 полугодия отчётного года составляет более 100 процентов или не превышает средний по области, в расчёт принимается удельный вес равный 100 процентам и средний по области соответственно.

При расчёте на очередной финансовый год и на плановый период прогноза поступления налога учитываются особенности по поселениям:

при отсутствии у поселения индексов цен сельскохозяйственной продукции в расчётах применяются сводные индексы по соответствующему району, в состав которого входят данные поселения;

при получении в расчётах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

Сумма планируемого налога на 2020 год составляет  78364,00 рублей ; на плановый период 2021 года в сумме 81028,00 рублей и на 2022 год в сумме 83945,00 рублей .

**Налог на имущество физических лиц** (код 1 06 01000 00 0000 110)

Прогноз поступлений налога на 2020-2022 годы рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2020 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2019 году.

Поступление налога в 2020 году и плановый период 2021 и 2022 годов составит  15493,00 рублей.

**Земельный налог** (код 1 06 06000 00 0000 110)

Прогноз поступлений земельного налога на 2020-2022 годы определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2020 году.

Ожидаемое поступление налога в 2020 году рассчитывается исходя из фактического поступления налога во 2 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года.

Сумма расчетного налога  на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 741967,21 рублей.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной сис­темы Российской Федерации (2 02 00000 000 0000 000)**

Безвозмездные поступления из областного бюджета  и бюджета Рыльского района Курской области прогнозируются в объемах, отраженных в проекте закона Курской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекте решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области «О бюджете Рыльского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на момент формирования бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области.

.

Безвозмездные поступления планируются в следующем объеме:

                                                                                                 рублей

| **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование доходов** | **2019г.** | **2020** | **2021г.** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2 00 00000 00 0000 000** | **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 1290983,43 | 895529,00 | 330274,00 | 326217,00 |
| **2 02 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | 1295909,0 | 617346,00 | 330274,00 | 326217,00 |
| **2 02 01000 00 0000 151** | **Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | 883987,00 | 536592,00 | 249309,00 | 243309,00 |
| 2 02 15001 10 0000 151  | Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 178998,00 | 311636,00 | 249309,00 | 243309,00 |
| 2 02 15002 10 0000 151  | Дотации бюджетам поселений на сбалансированность бюджетной обеспеченности | 862171,00 | 224956,00 | 0 | 0 |
| **2 02 03000 00 0000 151** | **Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | 78713,00 | 80754,00 | 80965,00 | 82908,00 |
| 2 02 35118 10 0000 151 | Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77818,00 | 80754,00 | 80965,00 | 82908,00 |
| 2 02  29999 10 0000 151 | Прочие субсидии | 349441,00 | 0 | 0 | 0 |
|     2 02  40014 10 0000  151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам  сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 119610,00 | 0 | 0 | 0 |
| **2 07 00000 00 0000 000** | Прочие безвозмездные поступления | 47620,75 |   |   |   |
|     219 60010 10 0000 151 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | -2873 | 0 | 0 | 0 |

**Расходы местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов.**

В основу прогноза расходов местного бюджета положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации» , Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные распоряжением Администрации Курской области от 14 сентября 2018 года  № 372-ра, а также проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Структура расходов местного бюджета в разрезе функциональной классификации расходов представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Уточненный планна 2019год  | Проектна 2020г.  | Проектна 2021г.  | Проектна 2022г.  |
| Расходы, всего |   |   |   |
| Тыс. рублей | 2670452,94 | 2001467 | 1258785 | 1265547 |
| % к расходам всего | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Темп роста (+), снижения (-) % |   |   |   |   |
| Общегосударственные вопросы |   |   |   |
| Тыс. рублей | 1346000,67 | 994708 | 655524 | 641032 |
| % к расходам всего | 50,4 | 49,7 | 52,1 | 50,6 |
| Темп роста (+), снижения (-) % |   | 97,4 | 104,8 | 97,1 |
| Национальная оборона |   |   |   |
| Тыс. рублей | 77818,00 | 80754,00 | 80965,00 | 82908,00 |
| % к расходам всего | 3,0 | 4,0 | 6,4 | 6,6 |
| Темп роста (+), снижения (-) %. |   | 138 | 160 | 103 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |   |   |   |
| Тыс. рублей | 30304,00 | 12000,00 | 22000,00 | 22000,00 |
| % к расходам всего | 1,13 | 0,6 | 1,7 | 1,7 |
| Темп роста (+), снижения (-) % |   | 46,1 | 283 | 100 |
| Национальная Экономика |   |   |   |   |
| Тыс. рублей | 65774 | 21000 | 25000,00 | 21000,00 |
| % к расходам всего | 2,4 | 1,05 | 2,0 | 1,7 |
| Темп роста (+), снижения (-) % |   | 42,9 | 190 | 0,85 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство |   |   |   |
| Тыс. рублей | 121932,00 | 25000,00 | 10000,00 | 10000,00 |
| % к расходам всего | 4,6 | 1,2 | 0,8 | 0,8 |
| Темп роста (+), снижения (-) % |   | 10,3 | 66,6 | 100 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации |   |   |   |
| Тыс. рублей | 1027477,01 | 867005,00 | 464296,00 | 487697,00 |
| % к расходам всего | 38,5 | 43,3 |       36,7 | 38,5 |
| Темп роста (+), снижения (-) |   | 124,1 | 84,7 | 104,9 |
| Физическая культура и спорт |   |   |   |
| Тыс. рублей | 1000,00 | 1000,00 | 1000,00 | 1000,00 |
| % к расходам всего | 0,0 | 0,0 |   |   |
| Темп роста (+), снижения (-) |   | 100 | 100 | 100 |

**Особенности формирования местного бюджета по расходам**

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

***Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица***

***субъекта Российской Федерации и муниципального образования»***

Расходные обязательства поселения по обеспечению деятельности Главы администрации определяются Уставом муниципального образования.

По данному подразделу планируются согласно штатного расписания по состоянию на 22.11.2019г. На 2020 год  и плановый период 2021 и 2022 годов запланирована сумма в размере 234,3 тыс. рублей. Запланированы расходы на 67,1%

***Подраздел  0104 «Функционирование местных администраций»***

 При формировании расходов местного бюджета по подразделу «Функционирование  местных администраций» на 2020 год  и плановый  период 2021 и 2022 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- при формировании фонда оплаты труда на 2020 год  и плановый период 2021 и 2022 годов по  подразделу 0104 «Функционирование местных администраций»  Норматив на содержание органов местного самоуправления на 2020год  применялся.

***По подразделу 0111 «Резервные фонды органов местного самоуправления»***

Размер резервного  фонда местной администрации установлен в размере 0,5% от утвержденного решением Собрания депутатов общего объема расходов. Сумма резервного фонда составила 9240 рублей на 2020 год и плановый период 2021 год  и 2022 годы.

***Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»***

Расходы для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, которые определяются исходя из норматива расходов на периодическую печать и издательство. Расходы планируются на проведение мероприятий ко Дню Победы, дню пожилых, а также на благоустройство территории. Предусмотрены взносы в ассоциацию муниципальных образований и уплата водного налога. Некоторые мероприятия реализуются через муниципальные программы. На эти цели предусмотрены средства в сумме 181632 рубль 00 копеек.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

***Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»***

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств федерального бюджета на 2020 год  и плановый период 2021- 2022 годов  в сумме 80754 рублей.

**Раздел 0300 «Национальная безопасности**

**и правоохранительная деятельность»**

 ***Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»***

По данному подразделу планируются расходы поселений на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений  в сумме 12000 рублей на 2020 год и на плановый период 2020-2021годы в сумме 22000 рублей.

               **Раздел 0400 ««Национальная экономика»**

***Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»***

По данному подразделу планируются расходы на оформление муниципальной собственности в сумме 21000 рублей на 2020 год и на плановый период 2020-2021годы в сумме 25000 и 21000 рублей.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

***Подраздел 0503 «Благоустройство»***

Расходы на благоустройство муниципального образования, включат содержание территории муниципальных образований, а также проектирование, создание, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, а также другие мероприятия по благоустройству в границах муниципальных образований, планируются в сумме 25000рублей. Расходы  предусмотрены муниципальной программой.

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

***Подраздел 0801 «Культура»***

- Планируются расходы:

- по заработной плате работникам учреждений культуры исходя из штатного расписания на 22.11.2019г.

       - прочие выплаты планируются на уровне отчетных данных об исполнении местного бюджета по состоянию на 22.11.2019 года;

- по начислениям на оплату труда – исходя из норматива 30,2%;

        - по коммунальным услугам не предусмотрены увеличе­ние, расходы запланированы на уровне утвержденных значений 2019 года.

Расходы по культуре планируются на 2020 год в сумме 867005 рублей; на 2021-2022 год в сумме 464296,00 рублей и 487607 рублей.

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

***Подраздел 1102 « Массовый спорт»***

По данному подразделу -  по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Сумма расходов на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено в размере 1000 рублей.

Расходы по всем разделам из за отсутствия ассигнований запланированы не в полном объёме.